

民主集中制：既充分发扬民主，又有效集中统一

“民主集中制”是高中政治必修3《政治与法治》的高频考点，常与人民代表大会制度、党的组织原则、国家机关关系、民主与效率结合考查。理解这一概念，关键抓住一句话：**民主集中制是在民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合**。它既是中国共产党的根本组织原则，也是我国国家机构组织和活动的重要原则。

一、民主集中制不是“只集中不要民主”

“民主”强调充分发扬民主、广泛听取意见、保障人民参与。比如人大代表来自人民，代表人民参加行使国家权力；重大事项通过法定程序审议、表决，体现人民意志。

“集中”强调在充分讨论、依法表决基础上形成统一意志，并保证决策得到有效贯彻。没有集中，容易议而不决、各行其是；没有民主，集中就可能脱离实际、脱离群众。

所以，民主集中制不是“少数人说了算”，也不是“大家各说各的、没有统一行动”，而是**民主形成共识，集中保证落实**。

二、在人民代表大会制度中怎样体现

人民代表大会制度贯彻民主集中制。人民通过民主选举产生人大代表，组成各级人民代表大会，代表人民统一行使国家权力；国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关由人大产生，对人大负责，受人大监督。

这体现了两个层次：

一方面，国家权力来自人民，人大代表人民行使国家权力，体现民主；另一方面，人大统一行使国家权力，其他国家机关分工负责、协调一致开展工作，体现集中。

做题时，材料出现“人大审议决定重大事项”“一府一委两院向人大报告工作”“人大监督政府、法院、检察院工作”，通常可以联系民主集中制。

三、在党的组织生活中怎样体现

党章规定了民主集中制的基本原则，如党员个人服从党的组织、少数服从多数、下级组织服从上级组织、全党服从党的全国代表大会和中央委员会；党的各级领导机关除特殊情形外都由选举产生；重大问题按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则处理。

这说明，党内既要保障党员参与党内事务、发表意见，又要在形成决定后统一行动，维护党的团结统一和行动一致。

四、选择题易错点

一是把民主集中制理解为“集中高于民主”。错误。集中必须建立在民主基础上，不能脱离民主搞集中。

二是把民主集中制理解为“直接民主”。错误。人民通过人民代表大会行使国家权力，不是所有国家事务都由全体公民直接表决。

三是把民主集中制等同于“三权分立”。错误。我国国家机关不是相互分权制衡关系，而是在人大统一行使国家权力基础上分工负责、协调一致。

四是认为人大代表个人直接决定国家事务。错误。人大代表依法履职，国家权力由人民代表大会集体行使。